



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a
Directivelor (UE) 2018/2001, (UE) 2019/944 și (UE) 2024/1788 în ceea ce
privește accelerarea procedurilor de acordare a autorizațiilor
COM(2025) 1007 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului suplimentar al Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/176/22.04.2026,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor (UE) 2018/2001, (UE) 2019/944 și (UE) 2024/1788 în ceea ce privește accelerarea procedurilor de acordare a autorizațiilor – COM(2025) 1007 final – respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Consideră că pentru realizarea investițiilor necesare în infrastructura energetică este importantă existența un cadru de reglementare eficient.
- (2) Susține obiectivele prezentei propuneri de accelerare a procedurilor de autorizare, cu preluarea observațiilor formulate de Ministerul Energiei:
 - a) necesitatea ca simplificarea procedurilor să fie însoțită de claritate juridică și coerență legislativă, în condițiile în care regimul de autorizare este în prezent reglementat prin mai multe acte europene;
 - b) menținerea unui nivel adecvat de flexibilitate pentru statele membre, în special, în ceea ce privește organizarea administrativă și planificarea utilizării terenurilor, precum și asupra necesității ca instrumente precum aprobarea tacită să fie compatibile cu sistemele naționale;
 - c) importanța menținerii încrederii publice, inclusiv prin consolidarea dialogului cu comunitățile locale, ca element esențial pentru accelerarea efectivă a proiectelor.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. aprilie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. aprilie 2026
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII	176
Data	22.04.2026

XXXVII / 575 / 23.04.2026

RAPORT

la

**Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
de modificare a Directivelor (UE) 2018/2001,
(UE) 2019/944 și (UE) 2024/1788 în ceea ce privește
accelerarea procedurilor de acordare a autorizațiilor
COM (2025) 1007**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor (UE) 2018/2001, (UE) 2019/944 și (UE) 2024/1788 în ceea ce privește accelerarea procedurilor de acordare a autorizațiilor - COM (2025) 1007.

Ședința comisiei a avut loc în data de 21 aprilie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Energiei și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru mediu, Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale nu au transmis observații.

COM (2025) 1007 final

Descrierea documentului european:

Propunerea urmărește să accelereze autorizarea proiectelor de infrastructură energetică, inclusiv a celor privind rețelele de transport și de distribuție, stocarea și stațiile de reîncărcare, precum și a proiectelor privind energia din surse regenerabile, pentru a facilita implementarea rapidă a acestora. Implementarea lor rapidă este esențială pentru ca Uniunea să avanseze cu tranziția energetică înspre un sistem energetic mai durabil și mai decarbonizat.

Propunerea face parte din pachetul privind rețeaua europeană, anunțat în cadrul *Busolei pentru competitivitatea Uniunii și a Pactului pentru o industrie curată* la începutul anului 2025. De asemenea, în Planul de acțiune pentru energie la prețuri accesibile din februarie 2025 s-a afirmat că pachetul privind rețeaua europeană va include propuneri legislative menite să accelereze procesul de autorizare a rețelelor, a stocării și a surselor regenerabile de energie. În același timp, propunerea răspunde solicitării Consiliului European din 23 octombrie 2025 de a studia posibilitatea prezentării de noi propuneri de raționalizare și accelerare a procedurilor de planificare și de autorizare în statele member.

Procesul lent și complicat de autorizare, inclusiv pentru racordarea la rețea, este indicat de părțile interesate ca fiind unul dintre principalii factori care întârzie dezvoltarea proiectelor energetice. Realizarea integrală a unei rețele de transport al energiei electrice durează aproximativ 10 ani, mai mult de jumătate din timpul necesar fiind alocat autorizării.

Autorizarea a fost desemnată de 78 % dintre respondenții la consultarea publică drept principalul obstacol care împiedică dezvoltarea infrastructurii de rețea a Uniunii în ritmul necesar pentru tranziția energetică. În mod similar, autorizarea proiectelor privind energia din surse regenerabile poate dura până la nouă ani, în

funcție de statul membru și de tehnologia implicată. Instalațiile de stocare pot necesita între un an și șapte ani, în funcție de tehnologie.

Procedurile de autorizare pentru construirea sau pentru transformarea stațiilor de reîncărcare de-a lungul autostrăzilor și în depouri acestora pot dura până la doi ani în unele state membre. Lentoarea procesului de autorizare este cauzată, printre altele, de lipsa coerenței între sistemele administrative ale mai multor autorități, de insuficiența personalului la nivelul autorităților, de durata evaluărilor de mediu, de neacceptarea de către public, de digitalizarea precară și disponibilitatea limitată a datelor, precum și de probleme administrative și judiciare. Lentoarea procedurilor de autorizare poate avea un impact negativ inclusiv asupra inovării în acest sector și poate constitui un blocaj care împiedică realizarea obiectivului orientativ stabilit în Directiva privind energia din surse regenerabile, conform căruia cel puțin 5 % din capacitatea nou-instalată de energie din surse regenerabile ar trebui să provină din tehnologii inovatoare în domeniu. Accelerarea procedurilor de autorizare, inclusiv pentru hibridizarea proiectelor privind energia din surse regenerabile și pentru reabilitarea și modernizarea infrastructurii energetice, ar trebui să contribuie la promovarea soluțiilor inovatoare.

Propunerea urmărește să abordeze blocajele identificate în procedurile de autorizare cu care se confruntă proiectele privind energia din surse regenerabile și infrastructura energetică, cum ar fi rețelele electrice și cele de gaze, instalațiile de stocare și stațiile de reîncărcare, care sunt vitale pentru integrarea energiei din surse regenerabile în sistemul energetic, prin:

1. reducerea termenelor și evitarea întârzierilor inutile în procesul de autorizare;
2. includerea unor dispoziții din Regulamentul (UE) 2022/2577 al Consiliului, cu modificări specifice;
3. introducerea unei flexibilități specifice suplimentare în aplicarea normelor de mediu;

4. introducerea unui regim de autorizare pentru rețelele electrice la nivelul Uniunii, care să valorifice abordarea din Directiva privind piața gazelor referitoare la autorizarea activelor bazate pe gaze și pe hidrogen și care să se alinieze la cadrul Directivei privind energia din surse regenerabile și al Regulamentului TEN-E;
5. asigurarea coerenței regimului general de autorizare la nivelul UE prin modificarea regimului de autorizare aplicabil activelor pe bază de hidrogen pentru a se alinia la regimul de autorizare aplicabil infrastructurii de energie electrică.

Prezenta propunere include modificări limitate și specifice ale Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, care sunt strict necesare pentru atingerea obiectivelor propunerii. Alte modificări posibile ale Directivei (UE) 2018/2001 sunt complet în afara domeniului de aplicare și a obiectivelor prezentei propuneri. Necesitatea unor astfel de modificări ar putea fi evaluată, după caz, în contextul pregătirii inițiativei privind cadrul pentru energia din surse regenerabile, care face parte din pachetul privind uniunea energetică pentru deceniul următor, astfel cum se menționează în anexa I la programul de lucru al Comisiei pentru 2026. Comisia va colabora în mod constructiv cu colegiuitorii, pentru a se asigura că procesul legislativ privind prezenta propunere își păstrează pe deplin obiectul esențial și nu îl denaturează.

Prezenta propunere este rezultatul angajamentului asumat de Comisie în *Planul de acțiune pentru energie la prețuri accesibile* de a propune un pachet privind rețeaua europeană, constând în măsuri cu și fără caracter legislativ menite, printre altele, să simplifice procesul de autorizare a producerii de energie din surse regenerabile, a rețelelor, a infrastructurii de stocare și a stațiilor de reîncărcare pentru autoturisme și camioane.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea se bazează pe două temeuri juridice:
 - articolul 194 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care oferă temeiul juridic pentru propunerea de măsuri privind dezvoltarea de noi surse de energie și energii regenerabile și asigurarea funcționării pieței energiei, care sunt obiective ale politicii energetice a Uniunii prevăzute la articolul 194 alineatul (1) literele (a) și (c) din TFUE. Acest temei juridic este necesar pentru modificarea Directivei privind energia din surse regenerabile, a Directivei privind piața energiei electrice și a Directivei privind piața gazelor;
 - articolul 192 alineatul (1) din TFUE, care oferă temeiul juridic pentru politica de mediu a Uniunii. Acest temei juridic este necesar pentru a introduce adaptări specifice ale anumitor norme de mediu ale Uniunii, cu scopul de a accelera procedurile de acordare a autorizațiilor pentru proiectele privind energia din surse regenerabile și proiectele de infrastructură energetică.
 - prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
 - **consideră că pentru realizarea investițiilor necesare în infrastructura energetică este importantă existența un cadru de reglementare eficient;**
 - **susțin obiectivele prezentei propuneri de accelerare a procedurilor de autorizare, cu preluarea observațiilor formulate de Ministerul Energiei:**

- necesitatea ca simplificarea procedurilor să fie însoțită de claritate juridică și coerență legislativă, în condițiile în care regimul de autorizare este în prezent reglementat prin mai multe acte europene;
- menținerea unui nivel adecvat de flexibilitate pentru statele membre, în special, în ceea ce privește organizarea administrativă și planificarea utilizării terenurilor, precum și asupra necesității ca instrumente precum aprobarea tacită să fie compatibile cu sistemele naționale;
- importanța menținerii încrederii publice, inclusiv prin consolidarea dialogului cu comunitățile locale, ca element esențial pentru accelerarea efectivă a proiectelor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2025) 1007 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator **Rodica CUȘNIR**

SECRETAR,
Senator **DÎRLĂU Andrei-Emil**

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 1007 final